

CURRICULUM VITAE E PROFESSIONALE

Avv. Germano Scarafiocca

Studio in

Pisa, via G.B. Cottolengo, 8

Firenze, via Duca D'Aosta, 16;

tel. 050503330, fax 050506239;

e-mail: scarafiocca@studioabbagnale.it;

PEC germano.scarafiocca@pecordineavvocatipisa.it.

www.studioabbagnale.it

Titolo di studio: Laurea in Giurisprudenza conseguita presso l'Università degli Studi di Pisa, anno 1998, Tesi di laurea in Diritto Amministrativo. Titolo: "*Le società a capitale misto nel sistema della gestione dei servizi pubblici locali*". Votazione: 110/110.

Iscrizione Albo Avvocati di Pisa, dal 30/11/2001 - n. iscrizione 1581.

Iscrizione all'albo dei Cassazionisti: dal 28/03/2014.

Attualmente:

- svolge, con un'esperienza ventennale, la professione legale prestando assistenza e consulenza in favore di enti pubblici, imprese private, società pubbliche, società a capitale misto, gestori di pubblici servizi. Settori principali di specializzazione:
 - *diritto amministrativo: servizi pubblici e società a partecipazione pubblica; appalti e concessioni; project financing; urbanistica ed edilizia; edilizia residenziale pubblica; ambiente; gestione rifiuti; bonifiche di siti contaminati; sanità; contabilità pubblica, responsabilità amministrativa; organizzazione amministrativa (forme di collaborazione e cooperazione tra enti e amministrazioni pubbliche);*
 - *lavoro pubblico: rapporti d'impiego con amministrazioni centrali e locali ed altri enti pubblici;*
 - *diritto civile, commerciale e procedure concorsuali (contrattualistica, appalti privati; diritto societario, procedure concorsuali).*

- svolge periodicamente attività di formazione per dirigenti e funzionari amministrativi per conto di enti pubblici e privati, in special modo nelle materie dei pubblici servizi, società partecipate dagli enti pubblici, tutela dell'ambiente, normativa eurounitaria in tema di appalti pubblici.

Ha prestato attività:

- nel settore della cooperazione, con incarichi dirigenziali in imprese cooperative (consigliere di amministrazione Nuova Scaps.c.r.l. e responsabile di una sezione soci della stessa operante nel settore della consulenza);
- in un rilevante gruppo imprenditoriale operante nel settore dello smaltimento dei rifiuti, con l'incarico di responsabile dell'Ufficio gare, appalti e contratti (Tesecos.p.a.) e amministratore di una società del gruppo operante nel settore dei Rifiuti Urbani (Teseco Servizi s.p.a.):

Interessi scientifici:

- studi di carattere giuridico e giuridico - economico, con particolare riguardo al diritto amministrativo, civile e commerciale;
- ha svolto nel 2005 attività di docenza nell'ambito del Corso di perfezionamento in "*Diritto e mercati per la piccola e media impresa*" curato dal Dipartimento di Diritto dell'Economia dell'Università degli studi di Firenze;
- ha svolto attività di docenza nell'ambito del Corso Universitario di Perfezionamento e Aggiornamento Professionale "*Crisi d'Impresa e Strategie di Risanamento*", Università di Pisa, Dipartimento di Economia e Management – Gennaio/Marzo 2014;
- ha svolto nel 2019 attività di docenza nell'ambito del Corso di Alta Formazione "Evoluzione della Disciplina degli Appalti Pubblici" del Dipartimento di Economia, Società, Politica (DESP) dell'Università degli Studi di Urbino;
- è collaboratore scientifico del "Centro Studi Enti Locali";
- è collaboratore scientifico dell'associazione Ali, Legautonomie;
- svolge attività di formazione in materia di appalti, servizi pubblici e società partecipate dirette ad amministratori, dirigenti e funzionari pubblici,

amministratori, dirigenti e funzionari di società partecipate dagli enti pubblici, liberi professionisti.

Principali conferenze/seminari in cui è stato relatore:

- CNA Firenze, 18.10.2005: “*La tutela degli acquirenti degli immobili da costruire; il d.lgs. 122/05 e le implicazioni in fase di contrattazione preliminare*”;
- CNA Viterbo, 17.12.2005: “*La tutela degli acquirenti degli immobili da costruire*”;
- S.G. Terme, 29 ottobre 2006: “*La gestione associata dei servizi di polizia municipale e le implicazioni in termini di competenza territoriale della Polizia Giudiziaria. Una proposta di legge*”;
- CNA Costruzioni, Pisa, 2 aprile 2008: “*Le PMI di costruzioni e la legge regionale toscana sugli appalti pubblici*”;
- ANCI Toscana, Firenze, 28 luglio 2008: “*I servizi pubblici locali fra progetto di legge regionale e normative nazionali*”;
- ANCI Toscana, Firenze, 14 ottobre 2008: “*Distribuzione del gas. Come migliorare il servizio offerto a cittadini e imprese*”;
- CCIAA Pisa, 14 maggio 2009: “*Le ristrutturazioni nelle PMI per affrontare la crisi di impresa*”;
- ATO Toscana Costa, Livorno, 1 febbraio 2010: “*La nuova disciplina dei servizi pubblici locali e l’affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti*”;
- Valdarno Sviluppo s.r.l. – Fondazione Masaccio; S.G. Valdarno, 7 ottobre 2010: “*Le società partecipate dagli enti locali; vincoli e prospettive*”;
- S. Miniato, 28 marzo 2013, “*L’impresa recuperata*” - *La soluzione delle crisi di impresa dopo il Decreto Sviluppo 2012*”.
- Università degli Studi di Pisa, Facoltà di Economia e Commercio, 28 settembre 2013, “*Crisi d’impresa e strategie di risanamento*”, Corso di Perfezionamento, “*Il caso delle società pubbliche*”.
- Alghero, Centro Studi Toniolo, 24 aprile 2015, “*Le Istituzioni del sistema delle Autonomie in Italia – CAL e Senato delle Autonomie*”.

- CNA Pisa, 7 luglio 2015, *“Le nuove direttive europee in materia di appalti e concessioni ed il loro recepimento”*.
- San Miniato, Centro Studi Enti Locali, 6 ottobre 2015, Seminario di formazione, *“Gli appalti pubblici dopo le nuove direttive comunitarie”*;
- Firenze, Consiglio Regionale, 10 maggio 2016 *“I Cal nella riorganizzazione dei sistemi regionali delle autonomie.”*
- Pisa, Università degli Studi, Dipartimento di Giurisprudenza, 10 novembre 2016, contributo al Seminario *“Razionalità ed efficienza dell’organizzazione del lavoro dopo il decreto Madia (d.lgs. 175/2016)”*; relazione dal titolo *“I principali profili del decreto. Partecipazione societaria e controllo pubblico tra diritto amministrativo e diritto comune. La difficile costruzione di uno “statuto”*.
- Firenze, 12 maggio 2017, Seminario Legautonomie su *“I servizi pubblici locali e le città del futuro, forme di gestione, assetti proprietari e diritti dei cittadini?”*; relazione dal titolo: *“Le riforme annunciate e lo scarto programmatico. Dall’occasionalità degli interventi al tentativo di riforma organica.”*;
- Ti Forma s.r.l., Firenze, 7 novembre 2018, Formazione Specialistica Appalti, *“I sistemi di qualificazione delle imprese negli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture. Certificazioni e criteri reputazionali”*;
- Centro Studi Enti Locali, Macerata, 27 novembre 2018, Seminario di formazione, *“Gli adempimenti in materia di società partecipate”*, con particolare trattazione degli assetti di *governance* nelle società *in house* e la loro iscrizione nell’Elenco tenuto dall’ANAC a norma del d.lgs. 50/2016;
- Ti Forma s.r.l., Firenze, 31 gennaio 2019, Formazione Specialistica Appalti, *“I gravi illeciti professionali quali cause di esclusione dalle gare e le modifiche all’art.80 del D. Lgs. 50/2016 introdotte dal Decreto Legge Semplificazioni”*;
- Centro Studi Enti Locali, Firenze, 13 marzo 2019, Seminario di formazione, *“Le società pubbliche: il ruolo dei soci pubblici e degli organi sociali. Le novità e gli adempimenti dopo la legge di bilancio e dopo la prima revisione straordinaria delle società partecipate”*;

- Centro Studi Enti Locali, Macerata, 26 marzo 2019, Seminario di formazione, *“Le società pubbliche: il ruolo dei soci pubblici e degli organi sociali. Le novità e gli adempimenti dopo la legge di bilancio e dopo la prima revisione straordinaria delle società partecipate”*;
- Ti Forma s.r.l., Firenze, 7 maggio 2019, Seminario di aggiornamento, *“D. Lgs. 175/2016 e focus sulle responsabilità civili ed erariali degli amministratori di Public Utilities”*;
- Università degli Studi di Urbino, Dipartimento di Economia, Società e Politica, 7 dicembre 2019, Attività di docenza al Corso di Alta Formazione *“Evoluzione della disciplina degli appalti pubblici, a.a. 2019/2020”*;
- Centro Studi Enti Locali, San Miniato, 27 febbraio 2020, Seminario specialistico sul diritto concorsuale, crisi d’impresa, allerta, risanamento e liquidazione, *“La crisi delle società pubbliche”*;
- Centro Studi Enti Locali, San Miniato, 6 maggio 2020, Webinar, *“Le società pubbliche: il ruolo dei soci pubblici e degli organi sociali in occasione dell’approvazione del bilancio d’esercizio 2019”*;
- Centro Studi Enti Locali, San Miniato, 19 giugno 2020, Webinar, *“Profili di responsabilità penale, amministrativa e contabile di amministratori, operatori, controllori di enti locali e società controllate e partecipate pubbliche: il punto della situazione della giurisprudenza, della prassi e dei casi pratici”*;
- Centro Studi Enti Locali, San Miniato, 10 giugno 2021, Webinar, *“L’evoluzione giurisprudenziale e di prassi del concetto di <<controllo pubblico>> ai fini dell’applicazione della normativa speciale sulle società partecipate. Riflessi sul tema delle responsabilità di amministratori, dipendenti e organi di controllo delle società pubbliche e degli enti pubblici soci”*;
- Centro Studi Enti Locali, San Miniato, 24 novembre 2022, Webinar, *L’intervento del socio pubblico a sostegno della società pubblica. Piani di recovery, normativa speciale e posizione della Corte dei Conti*;
- Fondazione per la formazione forense dell’Ordine degli Avvocati di Firenze; Società Toscana degli Avvocati Amministrativisti; UNAEP; AIGA; Webinar, 10 maggio 2023, *Ciclo d’incontri, Il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, Principi di auto-organizzazione amministrativa e di applicazione dei CCNL di settore.*

Pubblicazioni:

- “*Il privato e l’interesse generale. I nuovi confini dell’amministrazione ed il riparto di giurisdizione. Note a margine di due sentenze del T.A.R. Toscana*”, in *Diritto Processuale Amministrativo*, 1-2001, 146 e ss.;
- “*Gli ufficiali giudiziari, le mansioni superiori, la teoria dell’organo e dell’atto amministrativo*”, in *Giust.amm*, www.giustamm.it, n. 3/2007;
- *Nota a Trib. Pisa, ordinanza 28 settembre 2007 e ordinanza 15 novembre 2007*, in *Giust.amm*, www.giustamm.it, n. 11/2007;
- “*Servizi pubblici e competenze regionali. Il caso di una proposta di legge regionale toscana*”, in *Giust.amm*, www.giustamm.it, n. 9/2008;
- “*Il servizio di distribuzione del gas dopo l’art. 23 bis del d.l. 112/08 (alla luce delle prime bozze del regolamento e delle più recenti decisioni giurisprudenziali)*”, in *Giust.amm*, www.giustamm.it, n. 3/2009;
- “*La nuova disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*”, in *Diritto dei servizi pubblici*, rivista giuridica *on line*, www.dirittodeiservizipubblici.it, gennaio 2010;
- “*Coordinare i CAL delle Regioni: una proposta per il federalismo italiano*, con Marco Filippeschi, in *Federalismi.it*, www.federalismi.it, maggio 2011;
- “*L’abuso della legge (a proposito di alcune norme inserite nel disegno di legge che modifica il d.lgs. 152/06)*”, in *Giust.amm*, www.giustamm.it, n. 6/2012, 30 giugno 2012;
- “*Le società partecipate dagli enti pubblici nel decreto sulla spending review e la recentissima sentenza della Corte Costituzionale sui servizi pubblici locali*, in *Public – Utilities*, www.public-utilities.it, luglio 2012;
- “*Interessi pubblici e privati nel nuovo concordato preventivo. La disciplina dei contratti, con particolare riguardo ai contratti pubblici*”, in “*Rivista di diritto dell’impresa*”, n. 1 / 2013;
- “*Il rafforzamento dei Consigli delle Autonomie Locali con la riforma costituzionale per l’istituzione del Senato delle autonomie locali*”, con Marco Filippeschi, in *Federalismi.it*, www.federalismi.it, marzo 2014;

- "Le nuove direttive europee in materia di appalti e concessioni. Innovazioni, recepimento nel diritto interno e nuovi assetti regolatori", in Giust. amm, www.giustamm.it, n.9/2015;
- "L'organizzazione dei CAL negli ordinamenti regionali. Qualche tentativo di sintesi (e proposta)", in Osservatorio AIC, Fasc. 3/2016, del 21 novembre 2016., www.osservatorioaic.it;
- "La gestione delle partecipazioni pubbliche e le responsabilità degli enti pubblici soci", con M. Abbagnale, in AA.VV. *Comuni e partecipate. Una storia di successo?* Aracne Editrice, 2017;
- "L'in house providing di nuovo all'attenzione delle Corti. L'occasione per uno sguardo d'insieme", in Federalismi.it, www.federalismi.it, 10 febbraio 2021;
- "L'in house providing negli Ambiti Territoriali Ottimali. Note a margine dell'ordinanza del Consiglio di Stato, sez. IV, 18 novembre 2020, n. 7161", in Giust.amm., www.giustamm.it; n. 4/2021;
- *In house providing, società mista e Ambiti Territoriali Ottimali. A proposito della sentenza della Corte di Giustizia UE, Sez. IV, 12 maggio 2022, Causa C-719/20, Comune di Lerici*, in Federalismi.it, www.federalismi.it, 2 novembre 2022;
- *Il principio di auto-organizzazione amministrativa*, Commento all'art. 7 del d.lgs. 36/2023, in corso di pubblicazione in un volume collettivo di commento al nuovo codice dei contratti pubblici;
- *Il principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore*, Commento all'art. 11 del d.lgs. 36/2023, in corso di pubblicazione in un volume collettivo di commento al nuovo codice dei contratti pubblici.

Altri articoli:

- *Il d.d.l. su province, città metropolitane e unione di comuni*, 28/7/2013;
- *Il d.d.l. governativo 1542 su province, città metropolitane e unioni di comuni*, 15/01/2014, entrambi pubblicati sul sito Internet di Legautonomie, www.legautonomie.it;
- *Province, riforma boomerang. C'è il rischio che le regioni moltiplichino gli enti intermedi*, in *Italia Oggi*, 23/08/2013;

- *L'in house di nuovo dinanzi alla Corte di Giustizia UE e alla Corte Costituzionale*; in Servizi Pubblici Locali (a cura del Centro Studi Enti Locali), n. 1/2019;
- *L'in house providing nel nuovo codice dei contratti pubblici e i suoi antefatti*, in Entilocalinews (a cura del Centro Studi Enti Locali), nn. 24 e 25 del 12 e 19 giugno 2023

Ha collaborato e collabora inoltre con le riviste:

- “Net, economia dei servizi pubblici locali”
- “Utility”
- “Servizi Pubblici Locali”
- “Enti Locali *on line*”

In fede.

Pisa, 27 luglio 2023

Avv. Germano Scarafiocca

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a vertical line and a small flourish.